
Bundesverwaltungsrecht

Verkehrsrecht 2

Luftfahrt (Infrastruktur)

29. März 2022

Vorbereitung

- **Bes. BVR, § 14**
- BGE 137 II 58 ff.
- BGer 2C_488/2012
- BVGE 2010/4
- BVGE 2008/41

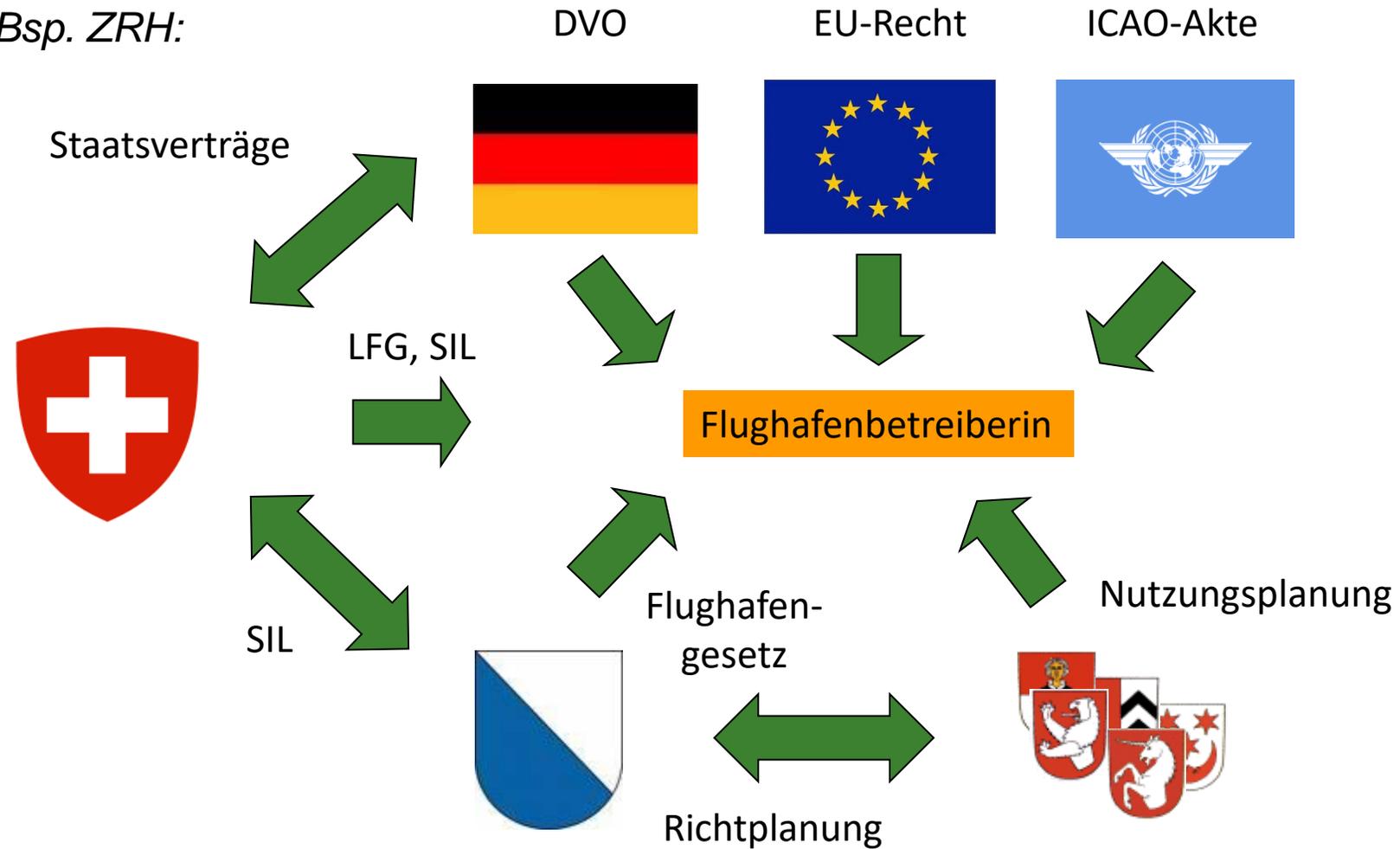
Komplexe Regulierungsstrukturen

veranschaulicht am Bsp. ZRH:

Internationale Dimension:

Bund
BV 87:

Föderalistische Dimension:



SIL (1/3): Grundlagen

Art. 3a VIL (Sachplan Verkehr Teil Infrastruktur Luftfahrt)

¹ Der Sachplan Verkehr Teil Infrastruktur Luftfahrt (SIL) legt die Ziele und Vorgaben für die Infrastruktur der Zivilluftfahrt der Schweiz für die Behörden verbindlich fest. Die Konzessionäre von Flughäfen und die Betreiber von Flugsicherungsanlagen müssen ihre Planung auf die Ziele und Vorgaben des SIL ausrichten.

² Der SIL bestimmt für die einzelnen dem zivilen Betrieb von Luftfahrzeugen dienenden Infrastrukturanlagen insbesondere den Zweck, das beanspruchte Areal, die Grundzüge der Nutzung, die Erschliessung sowie die Rahmenbedingungen zum Betrieb. Er stellt zudem die Auswirkungen auf Raum und Umwelt dar.

SIL (2/3): Verfahrensvoraussetzung

Konzeptteil

Objektblätter

Konzession/Betriebsbewilligung

Art. 12 Abs. 1 lit. a, Art. 19 lit. a VIL

Plangenehmigungen

Art. 37 Abs. 5 LFG,
Art. 27d Abs. 1 lit. a VIL

***Betriebsreglement/
-änderungen***

Art. 36c Abs. 2 LFG,
Art. 25 Abs. 1 lit. a VIL

SIL (3/3): Ablauf/Stand ZRH

- Koordinationsgespräche** → **Schlussbericht 2010**
Entscheid Betriebsvarianten
- Entwurf Objektblatt** → **Anhörung Behörden,**
Mitwirkung Bevölkerung
- Etappierung** → **SIL 1 2013**
Anpassung 2015
SIL 2 2017
Anpassung 2021

Betriebskonzession

Art. 36a LFG

- Recht, einen Flughafen gewerbsmässig zu betreiben und Gebühren zu erheben.
- Zulassungszwang
- Pflicht, einen ordnungsgemässen, sicheren Betrieb zu gewährleisten und für die dafür erforderliche Infrastruktur zu sorgen.
- Enteignungsrecht

Plangenehmigung (1/2)

Arten:

Flugplatzanlagen:

- ordentliches Verfahren (Art. 37b ff. LFG)
- vereinfachtes Verfahren (Art. 37i LFG)
- genehmigungsfreie Vorhaben (Art. 28 VIL)

Nebenanlagen:

- kantonales Verfahren (Art. 37m LFG)

Plangenehmigung (2/2)

Ordentliches Verfahren (Art. 37b ff. LFG, Art. 27a^{bis} ff. VIL):

- Gesuch (allenfalls inkl. UVP)
- Aussteckung
- Einladung zur Stellungnahme, öffentliche Auflage, Einsprachemöglichkeit
- Genehmigung (und allfälliges Rechtsmittelverfahren)

Betriebsreglement (1/2)

Inhalt (Art. 23 VIL):

- Organisation des Flugplatzes
- Betriebszeiten
- An- und Abflugverfahren
- Benützung der Flugplatzanlagen
- Bodenabfertigungsdienste

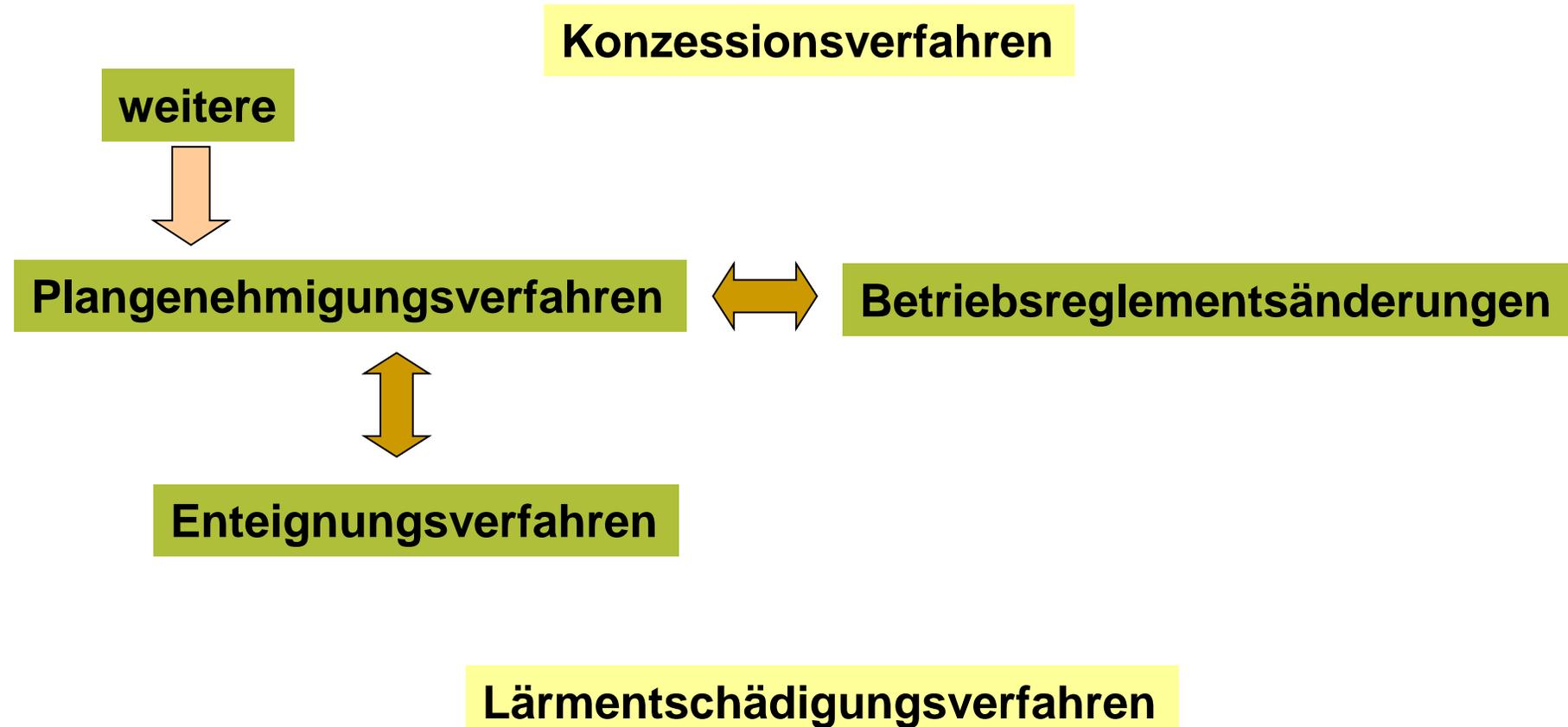
Nicht Bestandteil bildet die Gebührenordnung

Betriebsreglement (2/2)

Verfahren (Art. 36c f. LFG, Art. 24 ff. VIL):

- Gesuch (allenfalls inkl. UVP)
- bei wesentlichen Auswirkungen: Einladung zur Stellungnahme, öffentliche Auflage, Einsprachemöglichkeit
- Genehmigung (und allfälliges Rechtsmittelverfahren)
- Publikation der wesentlichen Benutzungsvorschriften im AIP

Koordination auf Stufe Bund in Luftfahrtsachen



Koordination Bund – Kanton in Luftfahrtsachen

Bund:



Bodenabfertigung (1/2)

Leitungsorgan / Flugplatzhalter



Airlines: Nutzer / Selbstabfertiger

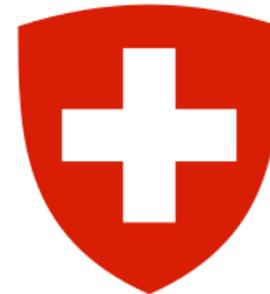


Dienstleister (Drittabfertiger)



Bodenabfertigung (2/2)

- Richtlinie des Rates 96/67/EG vom 15. Oktober 1996 über den Zugang zum Markt der Bodenabfertigungsdienste auf den Flughäfen der Gemeinschaft
- Luftverkehrsabkommen CH-EU
- Art. 36a Abs. 3 LFG
- Art. 15 und 29a f. (inkl. Anhang) VIL
- Ziff. 2.3 (Verfügungsteil) der Betriebskonzession für den Flughafen Zürich



Fragen/Diskussion (1/4)

BVGE 2008/41 (Gebührenerhöhung in Lugano Agno)

Wie sind Flughafentaxen rechtlich einzuordnen?

- Erachten Sie die Argumentation des Gerichts als überzeugend?
- Wie ist die Rechtslage heute (vgl. dazu auch BVGer A-7097/2013)?
- Inwieweit sind bei der Erhebung Differenzierungen möglich?

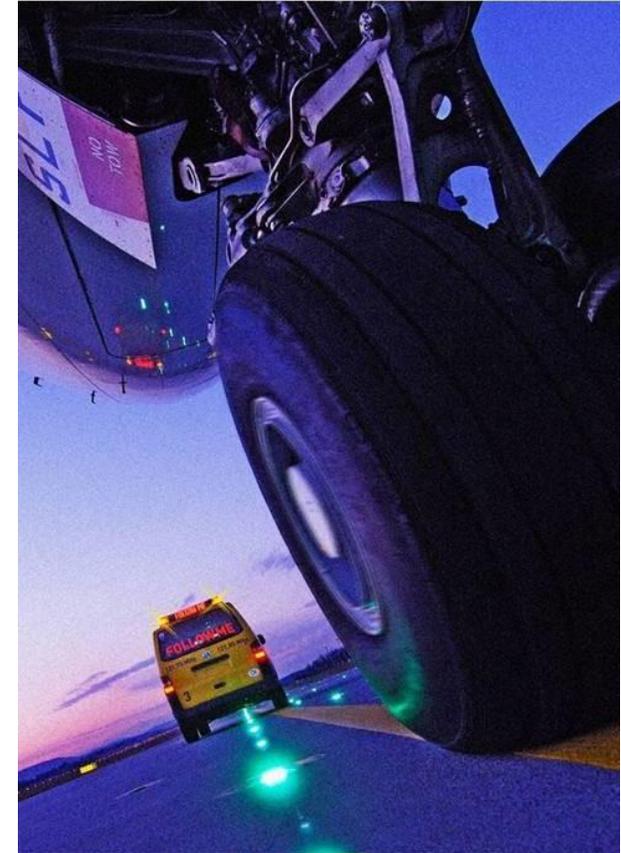


Fragen/Diskussion (2/4)

BVGE 2010/4 (Gefahren von Jetblast)

Wie weit geht die Betriebs-/ Kontrollverantwortung des Flughafenhalters?

- Was ist die Funktion des Flugplatzleiters (bzw. seiner Hilfsorgane)?
- Auf welchem Weg erfolgt die Sicherstellung des Betriebs durch den Flughafenhalter in erster Linie?

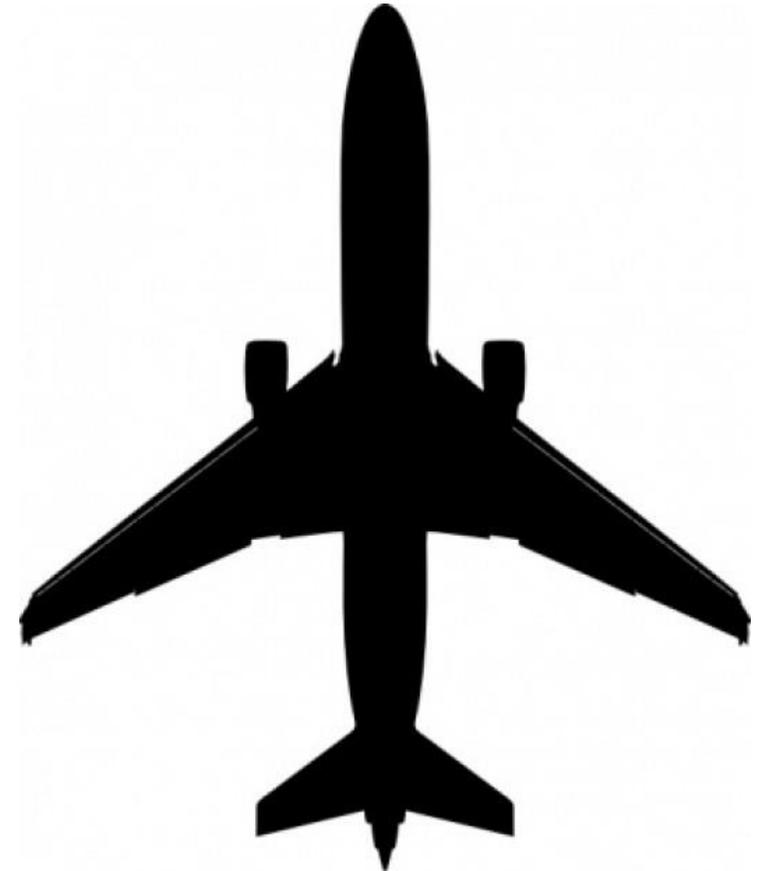


Fragen/Diskussion (3/4)

BGE 137 II 58 ff. (vorläufiges Betriebsreglement „vBR“)

Mit Verfügung vom 29. März 2005 genehmigte das BAZL das vBR teilweise und mit diversen Auflagen?

- Wo griffen die Gerichte im Rahmen des anschliessenden Beschwerdeverfahrens korrigierend ein? Weshalb?



Fragen/Diskussion (4/4)

BGer 2C_488/2012 (CUSS)

Können Check-in Automaten im Terminalbereich durch den Flughafenhalter zur Zentralen Infrastruktur erklärt werden?

- Was ist der Sinn der Zentralen (Flughafen-) Infrastruktur?
- Weshalb hat das BGer die Zuweisung konkret verneint?

