

---

# Bundesverwaltungsrecht

## Verkehrsrecht 1

---

Allgemein, Eisenbahn, Post, Strassen

22. März 2022

# Vorbereitung

- **Bes. BVR, §§ 11-12, 15-16**
- BGE 138 I 274 ff.; Botschaft zum BG über den unterirdischen Gütertransport vom 28. Oktober 2020, BBI 2020, 8849
- Botschaft zur Änderung des POG und zu einem BB über die Kapitalisierungszusicherung an die Schweizerische Post, BBI 2021, 1668
- Botschaft zur Änderung des BG über den Strassentransitverkehr im Alpengebiet (Sanierung Gotthard-Strassentunnel) vom 13. Sept. 2013, BBI 2013, 7315 ff.; VPB 62.51

# Allgemeines

## **Verkehr:**

- erfordert Infrastruktur
- materiell (immateriell -> Kommunikation)
- öffentlich / privat
- Land / Schiff / Luft
- Begriff des Service public
- Freie Wahl des Verkehrsmittels?

## **Verkehrsrecht:**

- national, international (bilaterale Abkommen mit EU)
- nominal (z.B. EBG, NSG, LFG), funktional (z.B. USG, RPG, EntG)
- wenig kohärente Verkehrsverfassung

# ÖV: Koordination

## bereichsübergreifende Regelungen

z.B. BG über die  
Personenbeförderung

## bereichsspezifische Regelungen

z.B. Eisenbahngesetz

Koordination zwischen ÖV-Angeboten:

- Pflicht, einen 'direkten Verkehr' anzubieten
- Abstimmung Leistungen mit anderen Unternehmen

# ÖV: Regional-, Orts- und Fernverkehr

## **Regionalverkehr: Bestellverfahren**

- Direktvergabe / Ausschreibung, schriftliche Angebotsvereinbarung
- Durchführung alle 2 Jahre
- Abgeltung ungedeckter Kosten, Bund beteiligt sich im Grundsatz hälftig, Verpflichtung zu Spartenrechnung
- Reform des Regionalen Personenverkehrs (RPV)  
→ Revision PBG (vgl. Botschaft in BBl 2021, 1485 f.)

## **Ortsverkehr: Sache von Kantonen und Gemeinden**

## **Fernverkehr: bisher Monopolstellung der SBB im Bereich Schiene**

- Konsenslösung mit SOB und BLS auf gewissen Strecken

# Fragen/Diskussion: Allgemein (1/2)

## **Art. 36<sup>ter</sup> Abs. 1** Verfassungsvorlage für eine koordinierte Verkehrspolitik von 1987/88

<sup>1</sup> Der Bund legt die Ziele der schweizerischen Gesamtverkehrspolitik fest. Er berücksichtigt dabei die Verkehrsbedürfnisse, den wirtschaftlichen Einsatz der Mittel sowie die Auswirkungen auf Menschen und Umwelt. Er koordiniert im Rahmen seiner verfassungsmässigen Befugnisse den Verkehr zu Land, zu Wasser und in der Luft. (...)

*(in Volksabstimmung vom 12. Juni 1988 verworfen)*

Inwieweit besteht in Bezug auf eine ganzheitliche koordinierte Verkehrspolitik des Bundes heute eine verfassungsrechtliche Kompetenzlücke?

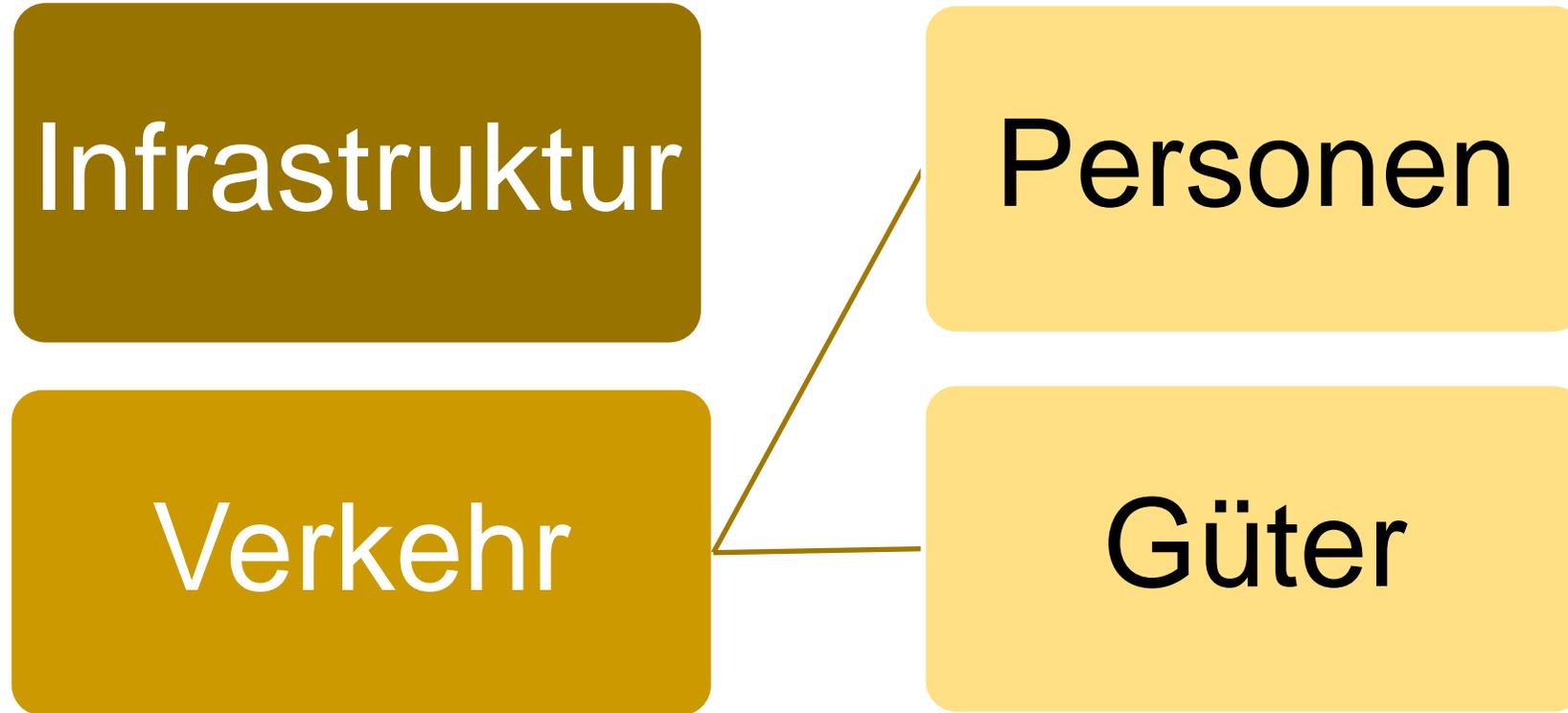
# Fragen/Diskussion: Allgemein (2/2)

2019 kamen die SBB in die Kritik, weil verspätete Züge u.U. zur «Stabilisierung des übrigen Verkehrs» einzelne Haltestellen auslassen, in diesen Bahnhöfen also entgegen dem Fahrplan nicht halten.

Erachten Sie diese Praxis als zulässig?



# Eisenbahnrecht Gliederung



# Eisenbahngesetz (EBG)

- Infrastrukturkonzession (Art. 5)
- Plangenehmigungsverfahren für Erstellung / Änderung von Bauten / Anlagen (Art. 18 ff.)
- Kreuzungen (Art. 24 ff.)
- Nebenbetriebe (Art. 39)
- BAV-Verfahren nach Art. 40
- Diskriminierungsfreier Netzzugang, Trassenvergabe, RailCom (Art. 9a ff., 40a ff.)
- Trennung Verkehr + Infrastruktur (Art. 62 ff.)

# Ausbau Infrastruktur

- BG betreffend das Konzept BAHN 2000
- BG über den Bau der schweizerischen Eisenbahn-Alpentransversale
- BG über den Anschluss der Ost- und der Westschweiz an das europäische Eisenbahn-Hochleistungsnetz
- BG über die Lärmsanierung der Eisenbahnen
- BG über die zukünftige Entwicklung der Bahninfrastruktur
- *FABI (Finanzierung und Ausbau der Bahninfrastruktur)*
  - *Art. 81a und 87a BV*
  - *BG über die Finanzierung und den Ausbau der Eisenbahninfrastruktur*
  - *BG über den Fonds zur Finanzierung der Eisenbahninfrastruktur*

# Konzessionen/Bewilligungen

**Infrastruktur-  
betreiberin**

**Infrastruktur-  
konzession**

**Bau/Betrieb  
Infrastruktur**

**Eisenbahnverkehrsunternehmen**

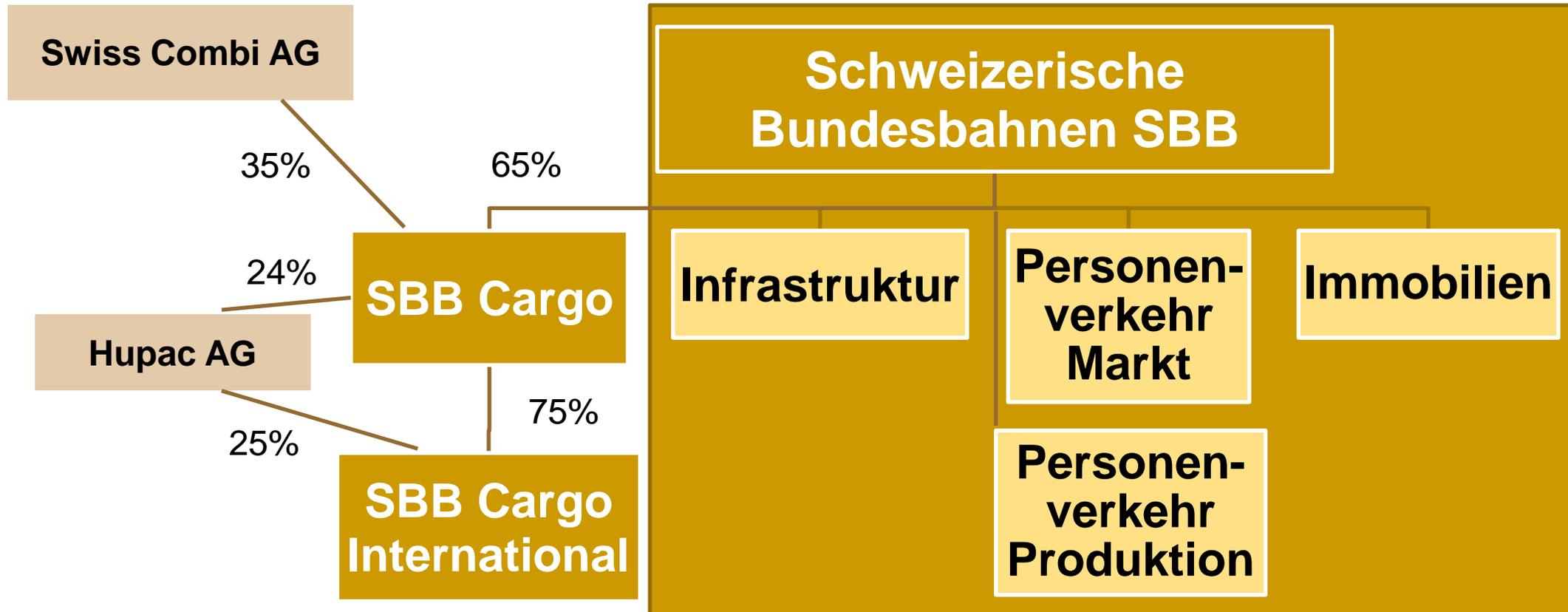
**Netz-  
zugangs-  
bewilligung**

**Befahren  
Netz**

**Personen-  
beförderungs-  
konzession**

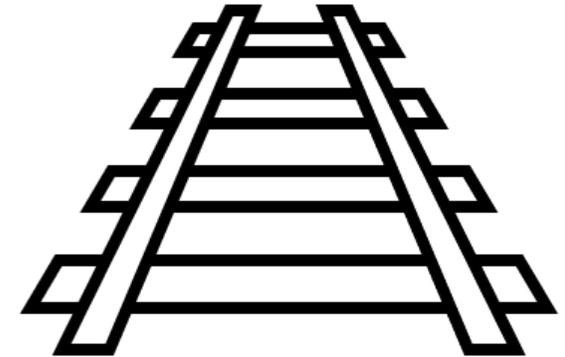
**gewerbs-  
mässige,  
regel-  
mässige  
Personen-  
beförderung**

# Organisation SBB



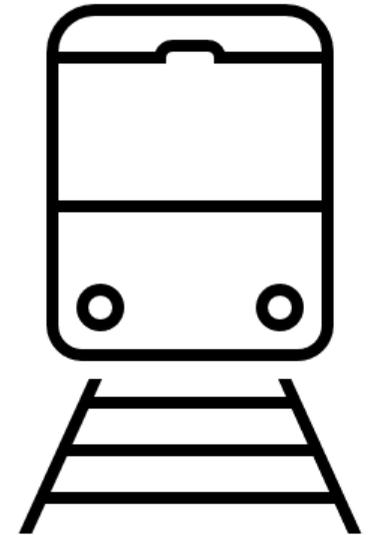
# Organisation Bahninfrastruktur (OBI)

- Inkrafttreten per 1.7.2020/1.1.2021 (AS 2020, 1889)
- Zentrale Punkte:
  - Unabhängige Trassenvergabestelle des Bundes
  - Schiedskommission für den Eisenbahnverkehr (SKE) wird zur RailCom
  - Stärkung Passagierrechte
  - Möglichkeit übergeordnete Aufgaben an Infrastrukturbetreiberinnen/Dritte zu übertragen
  - Eingehendere Regelung der Voraussetzungen für eine Personenbeförderungskonzession



# Techn. Säule 4. EU-Eisenbahnpaket

- Mit der sog. techn. Säule des 4. EU-Eisenbahnpakets wurden rollmaterialbezogene Verfahren harmonisiert und vereinfacht. Für Fahrzeugzulassungen und Sicherheitsbescheinigungen im grenzüberschreitenden Verkehr ist in der EU seit Juni 2019 die europäische Eisenbahnagentur (ERA) zuständig.
- Der Bundesrat hat am 6. Nov. 2019 bereits die EBV angepasst, um die Verfahren von schweiz. Antragsstellern mit den EU-Verfahren zu harmonisieren.
- Nun sollen die Voraussetzungen geschaffen werden, dass Fahrzeugzulassungen und Sicherheitsbescheinigungen der ERA auch für das Schweizer Normalspurnetz gelten. Dafür muss – neben dem EBG – das LVA angepasst werden.



# Fragen/Diskussion: Eisenbahn (1/2)

BGE 138 I 274 ff.:

Handelt es sich bei einem  
Bahnhofsgebäude um eine öffentliche  
Sache im Gemeingebrauch?

61 Jahre  
Israel  
61 Jahre  
Unrecht an  
den Palästinensern

Es gab in Nahost  
kein Land ohne Volk  
für ein Volk ohne Land.

Israel:  
mit Gewalt errichtet  
auf dem Boden der Palästinenser.

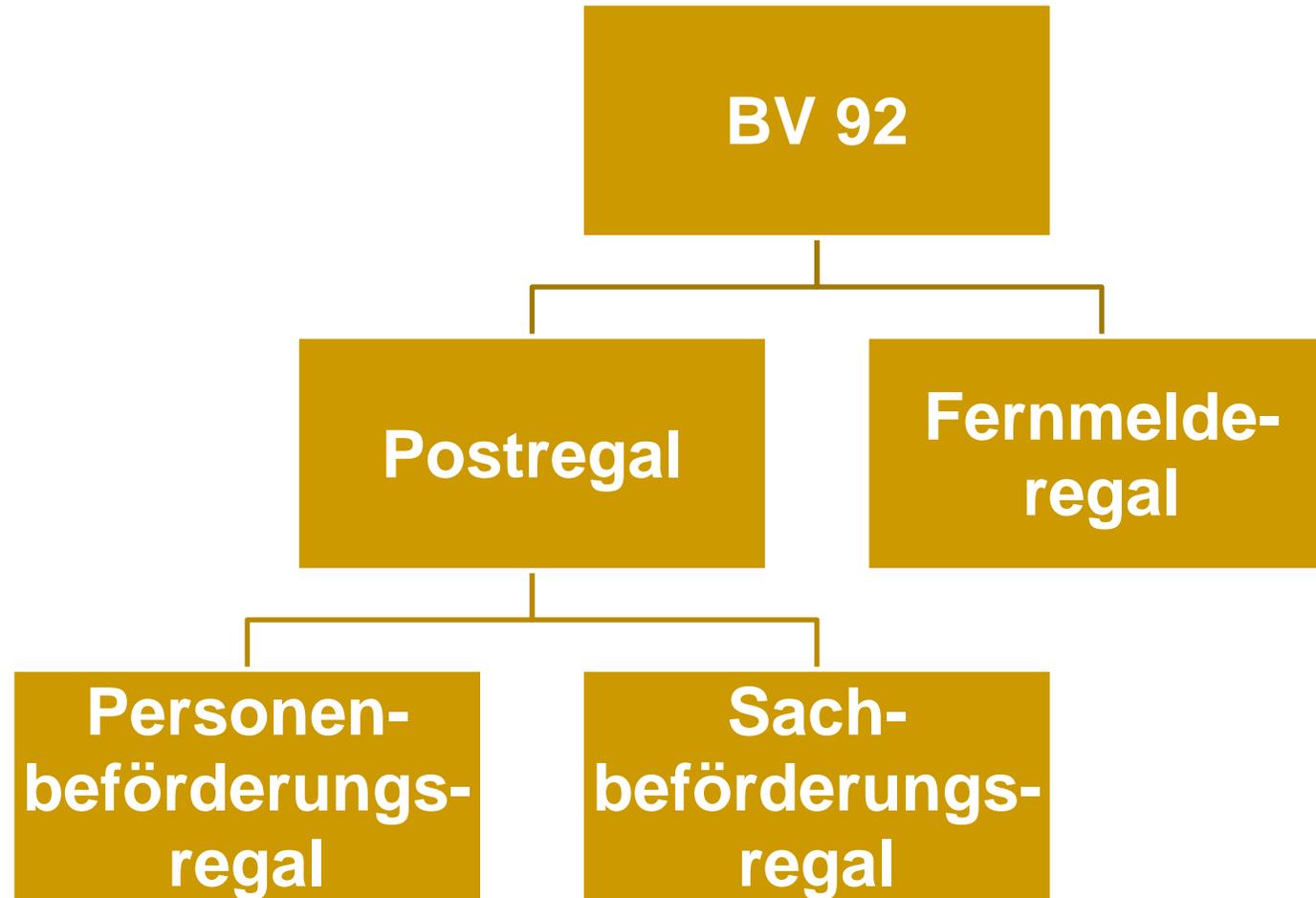
Unrecht verlangt Widerstand!

# Fragen/Diskussion: Eisenbahn (2/2)

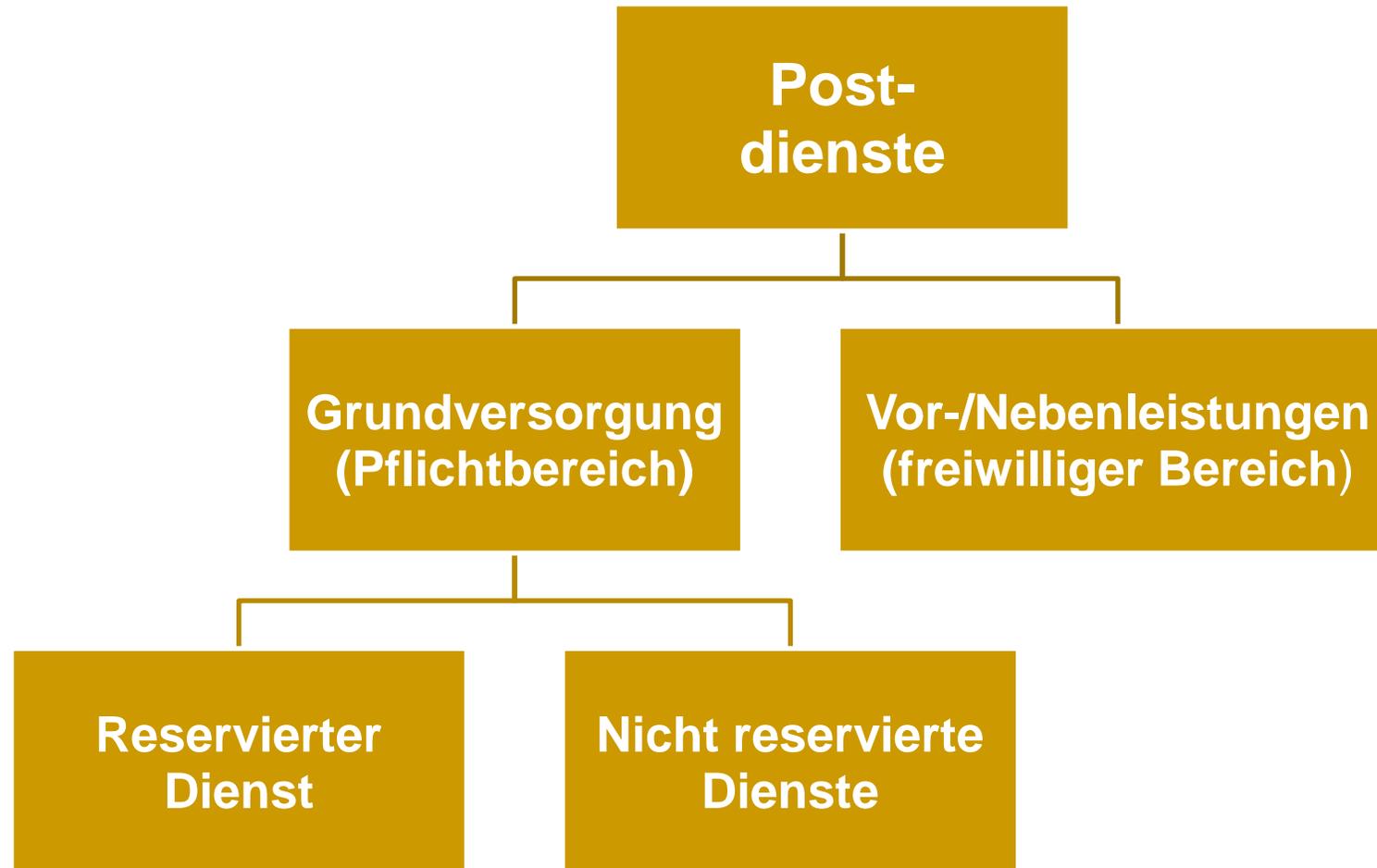
Die Bundesversammlung hat am 17. Dezember 2021 das neue BG über den unterirdischen Gütertransport (UGüTG) verabschiedet (BBl 2021, 3004). Auf welche Kompetenznormen der BV stützt der Bund sich dabei ab?

**CARGO SOUS  
TERRAIN**

# Post: Tätigkeitsbereiche (1/3)



# Post: Tätigkeitsbereiche (2/3)



# Post: Tätigkeitsbereiche (3/3)

## Tätigkeitsfelder



# Postreform

- Meldepflicht
- Interoperabilität
  - Zugang zu Teilleistungen/Postfachanlagen
  - Austausch von Adressdaten
- keine vollständige Marktöffnung  
(-> Restmonopol)
- keine Ausschreibung Grundversorgung
- Schaffung PostCom
- Reorganisation Postunternehmung



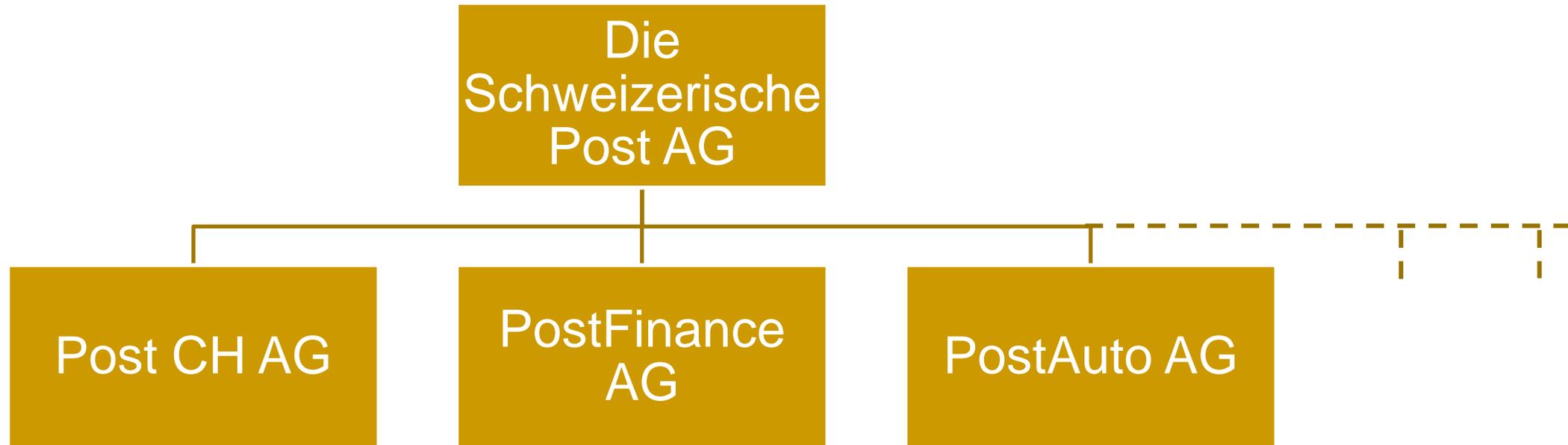
# Organisation (1/2)

- spezialgesetzliche AG
  - Charakteristika
  - Organe
  - Beteiligung Privater?
  - Eignerstrategie
- privatrechtliche Arbeitsverhältnisse
- Rechtsbeziehungen / Haftung
- Auslagerung Postfinance, Unterstellung FINMA
- Abschaffung Steuerprivileg / Staatsgarantie
- Acquisition von Drittfirmen?



# Organisation (2/2)

Konzernstruktur:



Für einen Gesamtüberblick vgl.:

<https://www.post.ch/de/ueber-uns/portraet/konzerngesellschaften#rund-ums-thema>

# Fragen/Diskussion: Post

Wie kann und soll eine zeitgemässe Post ausschauen?

- Ist die Bestimmung von Art. 92 Abs. 2 BV noch zeitgemäss?
- Gemäss Art. 33 Abs. 1 VPG betreibt die Post ein landesweit flächen-deckendes Poststellen- und Postagenturennetz. Traditionelle Poststellen werden dabei verbreitet durch Postagenturen abgelöst. Was halten Sie von dieser Entwicklung?
- Die Post erwirbt/hält immer mehr auch Beteiligungen an Unternehmen, welche mit dem Postgeschäft wenig bis gar nichts zu tun haben. Ist das zulässig?
- Das finanzielle Bild der Post ist stark durch PostFinance geprägt. Hier wirkt Tiefzinsumfeld stark negativ auf die Erträge aus. Der Bundesrat schlägt daher eine Teilrevision des POG vor, wonach es PostFinance erlaubt sein soll, auch Hypotheken und Kredite zu vergeben. Wie beurteilen Sie diese Absicht?

# Strassen: Verfassungsgrundlagen

- Strassenverkehrsrecht (Art. 82 Abs. 1 BV)
- Oberaufsicht Bund über Strassen von gesamtschweizerischer Bedeutung (Art. 82 Abs. 2 BV)
- gebührenfreier Gemeingebrauch öffentlicher Strassen (Art. 82 Abs. 3 BV)
- Grundversorgungsauftrag (Art. 83 Abs. 1 BV)
- umfassende Bundeskompetenz betr. Nationalstrassen (Art. 83 Abs. 2 BV)
- Schutz des Alpenraums (Art. 84 BV)
- Verkehrsabgaben (Art. 85, Art. 85a, Art. 86 BV)
- Fuss-, Wander- und Velowege (Art. 88 BV)
- Immissionen (Art. 26/74 BV)

# Strassenkategorien

**Nationalstrassen**

```
graph TD; A[Nationalstrassen] --> B[Kantonstrassen]; B --> C[kommunale Strassen];
```

**Kantonstrassen**

**kommunale Strassen**

# Nationalstrassen: Planung, Bau und Unterhalt

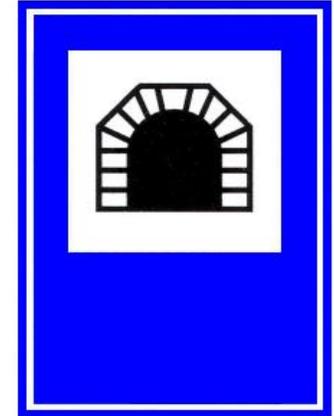
- mit NFA ging Zuständigkeit vollumfänglich an Bund über
- Umsetzungsstadien:
  - Planung der allgemeinen Linienführung (Art. 9 ff. NSG)  
-> Bundesversammlung
  - generelles Projekt (Art. 12 ff. NSG)  
-> Bundesrat
  - Ausführungsprojekt (Art. 21 ff. NSG)  
-> Departement



# Fragen/Diskussion: Strassen

- Wie lässt sich der (bereits begonnene\*) Bau einer zweiten Gotthardröhre mit Art. 84 Abs. 3 BV (Verbot Erhöhung Transitstrassen-Kapazität) vereinbaren?

(\* Spatenstich am 29. September 2021 )



- Erachten Sie die Vorgabe von Art. 82 Abs. 3 BV (Verbot von Strassengebühren) noch als zeitgemäss?

