

Staats- und Verwaltungsrecht des Kantons Zürich

15. Mai 2024



Markus Notter



Universität
Zürich ^{UZH}

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

A. Grundlagen

- Historische Entwicklung
- Heutige Stellung der Gemeinden
 - Gemeinde- und Wirksamkeitsbericht 2021
<https://www.zh.ch/de/steuern-finanzen/gemeindefinanzen/zuercher-finanzausgleich/gemeinde-und-wirksamkeitsbericht.html>
- Rechtliche Grundlagen
 - Art. 83, 84, 88 und 143 KV
 - Gemeindegesetz (GG) vom 20. April 2015 (LS 131.1)(in Kraft seit 1. Januar 2018)
 - Gemeindeverordnung vom 29. Juni 2016 (LS 131.11)(in Kraft seit 1. Januar 2018)
 - Finanzausgleichsgesetz (FAG) vom 12. Juli 2010 (LS 132.1)

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

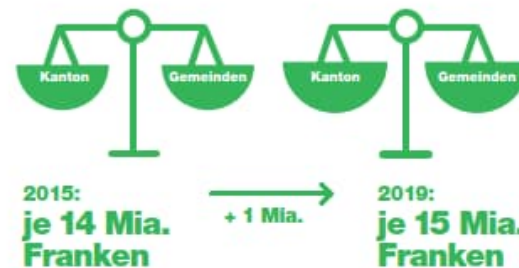
Bevölkerungswachstum



(31.12.2015–31.12.2019)

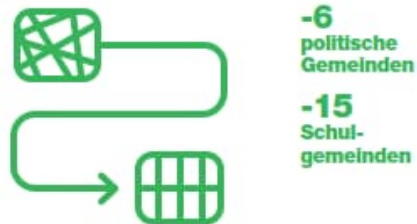
→ Kanton Zürich ist stetig gewachsen

Ausgaben von Kanton und Gemeinden



→ Kanton und Gemeinden sind gleich stark

Entwicklung der Gemeindestrukturen



(2.1.2016–1.1.2020)

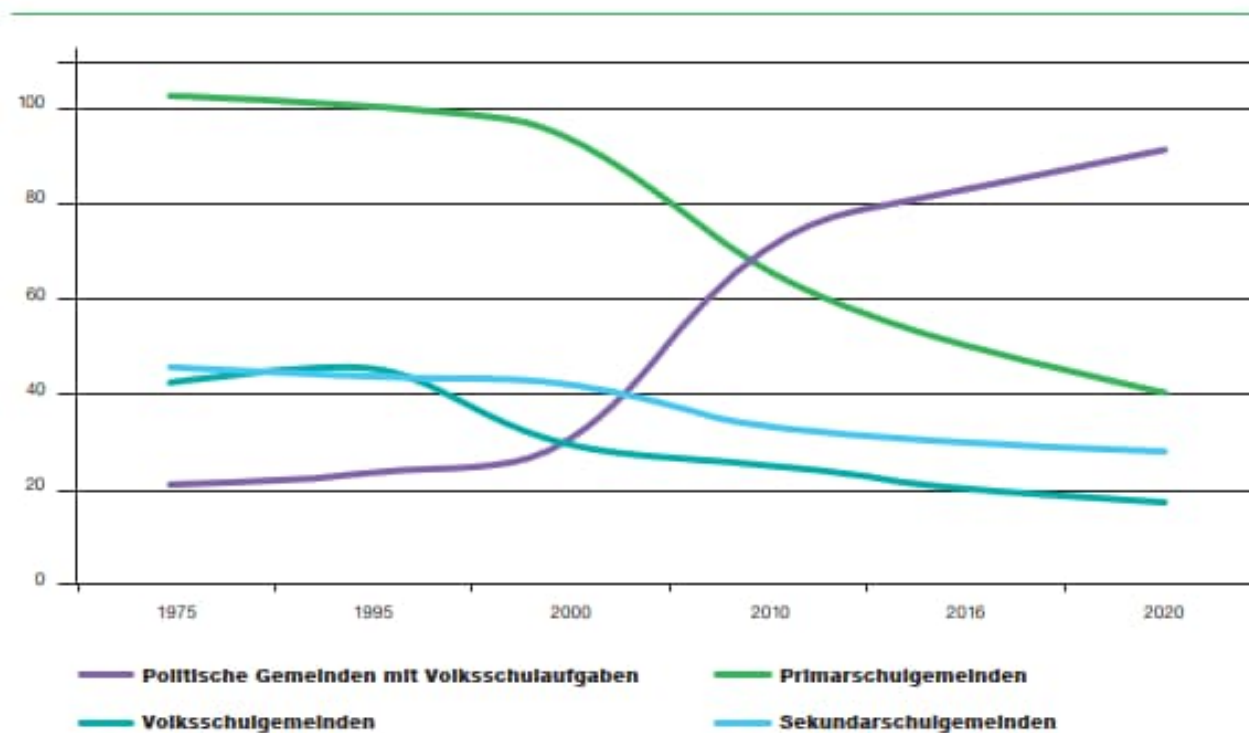
→ Strukturen vereinfachen sich weiter



III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

Entwicklung Anzahl Zürcher Gemeinden



III. Gemeinderecht

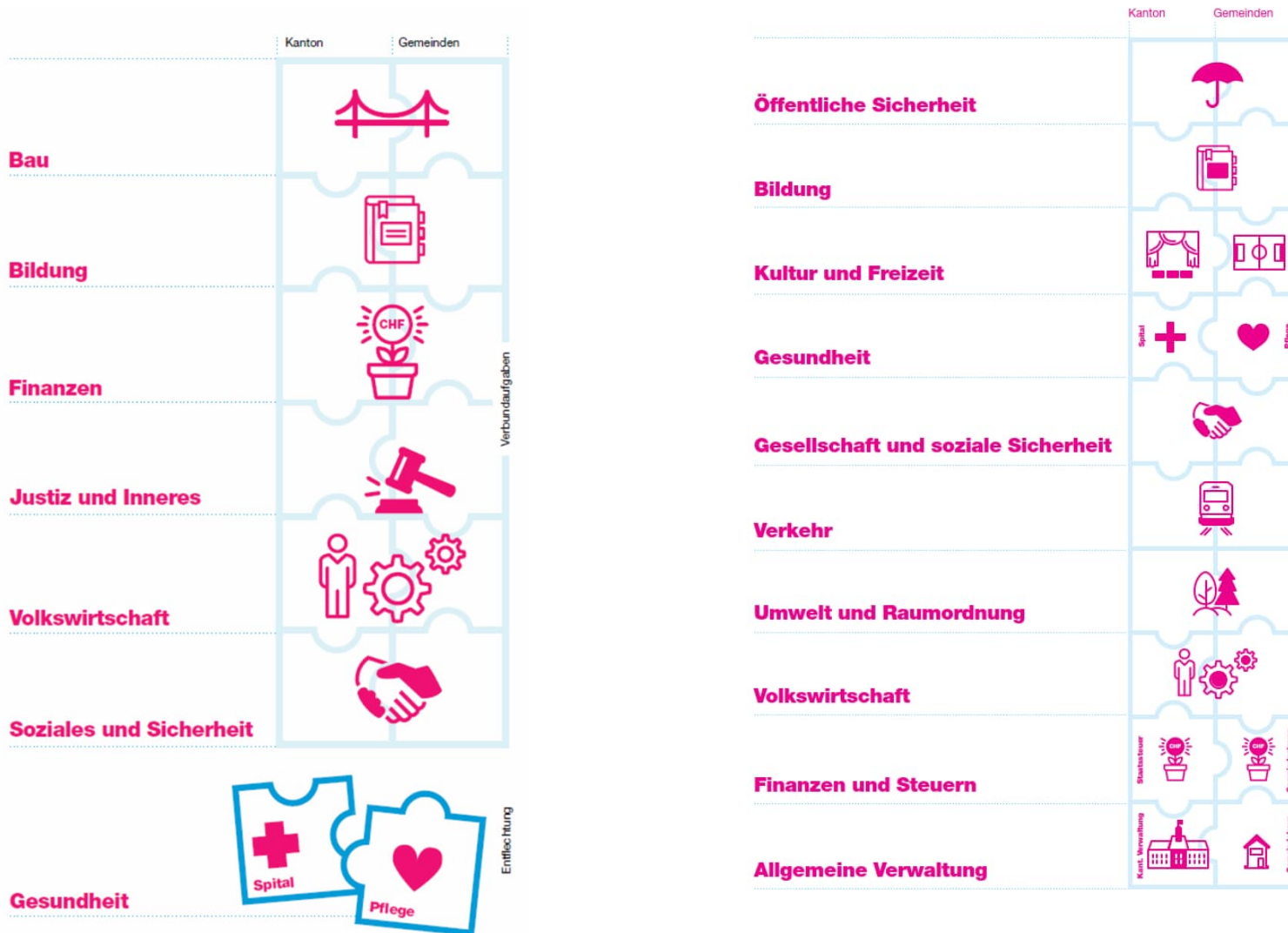
1. Allgemeines



Abbildung 2: Dimensionen der Aufgabenteilung von Bund, Kantonen und Gemeinden

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines



III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

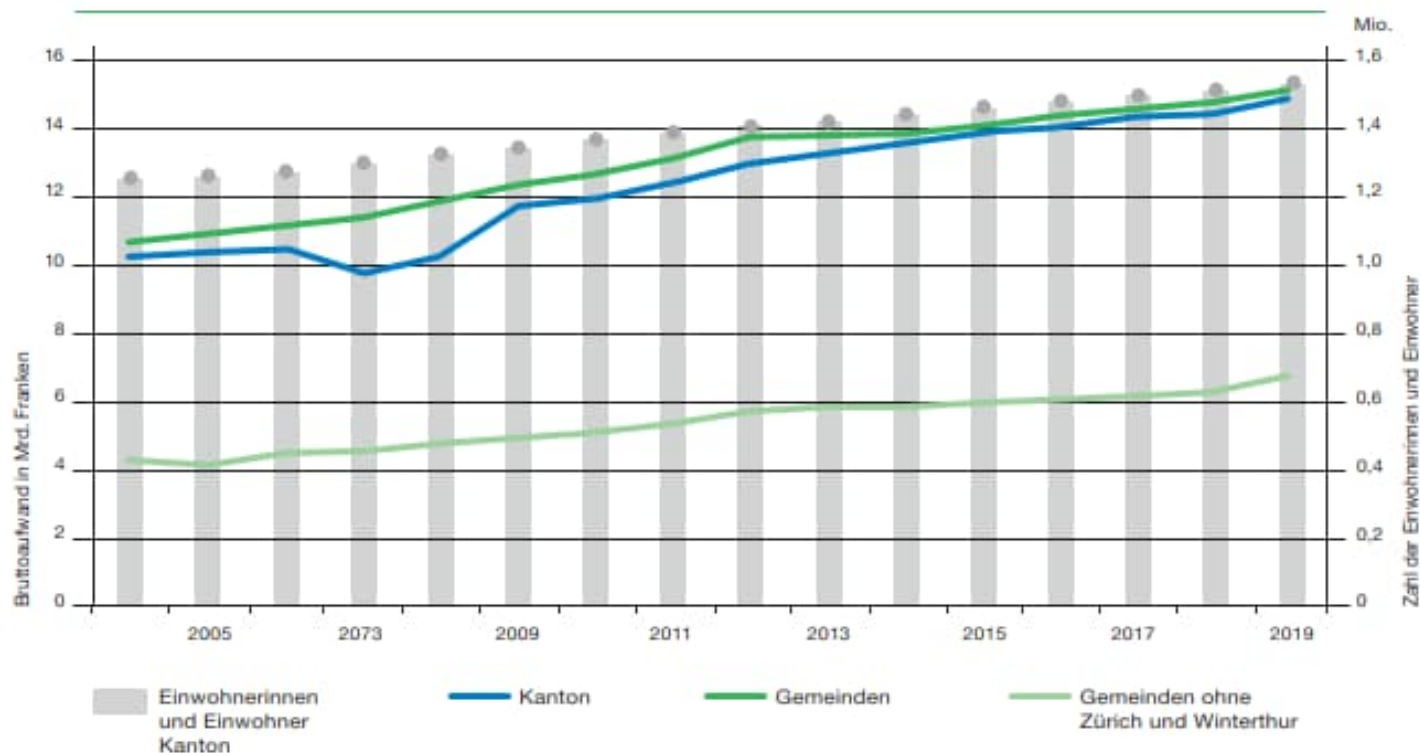
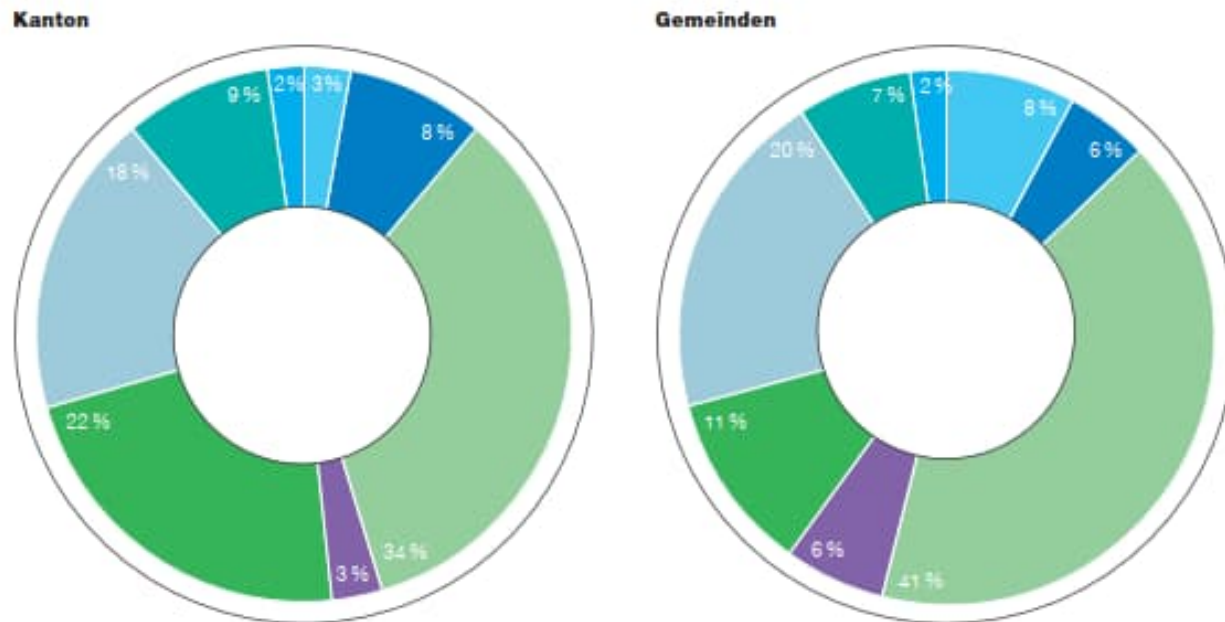


Abbildung 11: Entwicklung der Bruttoaufwendungen der Laufenden Rechnungen 2004-2019; angepasst an HRM2 (ohne Funktionen 8, Volkswirtschaft, und 9, Finanzen und Steuern)

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines



- Behörden und Verwaltung
- Rechtsschutz und Sicherheit
- Bildung
- Kultur und Freizeit
- Gesundheit
- Soziale Wohlfahrt
- Verkehr
- Umwelt und Raumordnung

Abbildung 14: Nettoaufwendungen nach Aufgabenbereichen in Kanton und Gemeinden 2019

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

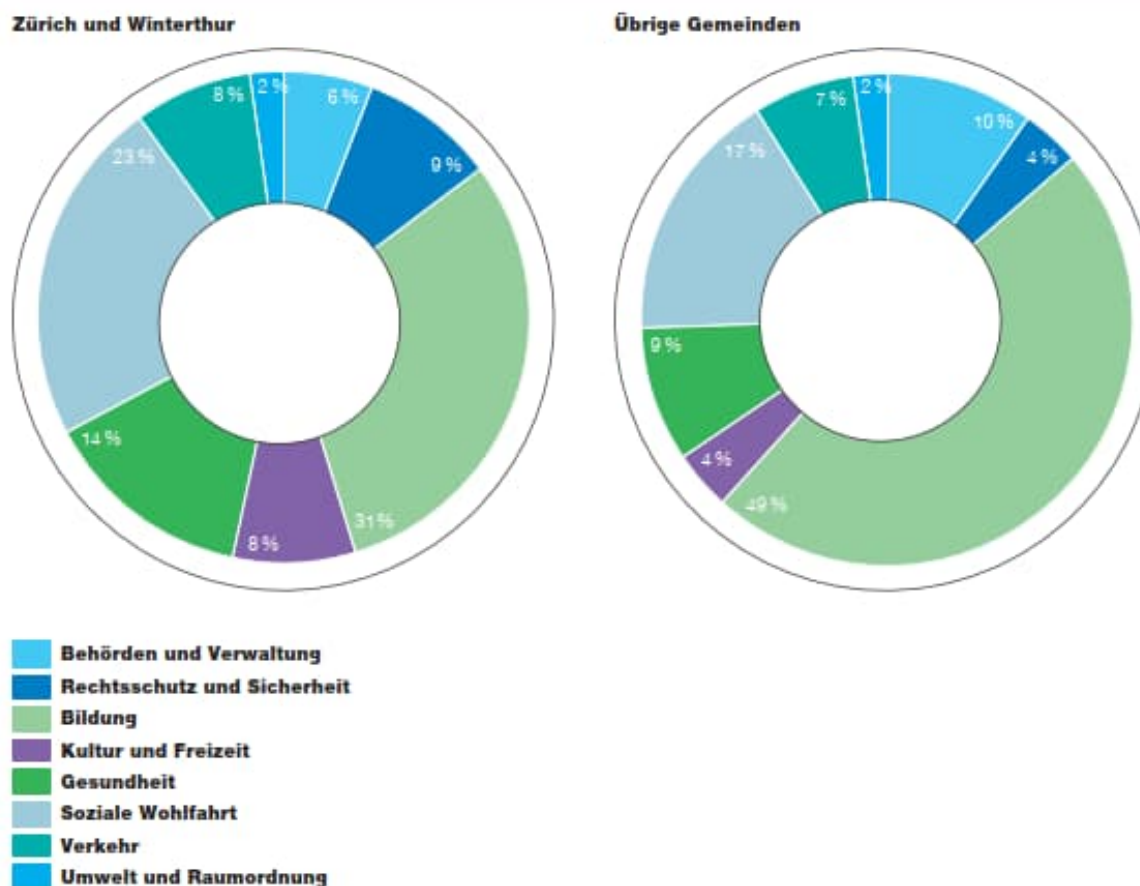


Abbildung 15: Nettoaufwendungen nach Aufgabenbereichen für Zürich und Winterthur und für die übrigen Gemeinden 2019

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

B. Allgemeine Regelungen

- Autonomie
- Gliederung und Organisation
 - Versammlungsgemeinde – Parlamentsgemeinde
 - Politische Gemeinden – Schulgemeinden
 - BGE 2C_756/2015 vom 3. April 2017
- Rechtsetzung
- Gemeindeorgane
 - Stimmberechtigte
 - Gemeindeparlament
 - Behörden
 - Gemeindevorstand
 - Schulpflege
 - Eigenständige Kommissionen
- Protokoll, Publikation, Schweigepflicht

III. Gemeinderecht

1. Allgemeines

Organ- bzw. Behördenbezeichnungen

§ 5 Abs. 1 GG	Parlamentsgemeinde	Versammlungsgemeinde (besorgt auch die Volksschule, § 54 GG)	Versammlungsgemeinde (ohne Volksschule)	Schulgemeinde
Stimmberechtigte (lit. a)	Urnenabstimmung	Urnenabstimmung Gemeindeversammlung	Urnenabstimmung Gemeindeversammlung	Urnenabstimmung Gemeindeversammlung
Gemeindeparlament (lit b)	Gemeinderat	(nicht vorhanden)	(nicht vorhanden)	(nicht vorhanden)
Gemeindevorstand (lit. c Ziff.1)	Stadtrat	Gemeinderat	Gemeinderat	Schulpflege
Schulpflege (lit c Ziff. 2)	Schulpflege	Schulpflege	(nicht vorhanden)	(mit Gemeindevorstand identisch)

III. Gemeinderecht

2. Organisation

A. Stimmberechtigte

- Urnengeschäfte
- Exkurs: Initiativrecht und Referendum in Gemeinden

B. Gemeindeversammlung

- Zusammensetzung und Befugnisse
- Vorbereitung
- Durchführung

C. Gemeindeparlamente

D. Behörden

- Allgemeines
- Gemeindevorstand
- Eigenständige Kommissionen – Unterstellte Kommissionen
- Schulpflege
- Rechnungsprüfungs- und Geschäftsprüfungskommissionen



III. Gemeinderecht

3. Aufgabenübertragung und Zusammenarbeit

A. Grundsätze

B. Ausgliederung

C. Zusammenarbeit

- Rechtsformen
 - Anschlussvertrag
 - Zusammenarbeitsvertrag
 - Zweckverband
 - Gemeinsame Anstalt
 - Juristische Person des Privatrechts
- Rechtsgrundlagen
- Pflicht zur Zusammenarbeit
- Besondere Arten der Zusammenarbeit

III. Gemeinderecht

4. Änderungen im Bestand und Gebiet

A. Änderungen im Bestand

- Formen von Änderungen im Bestand
 - Zusammenschluss von Gemeinden
 - Initiative
 - Zusammenschlussvertrag
 - Verfahren
 - Übernahme der Schulaufgaben
- Unterstützung
 - Voraussetzungen
 - Projektkostenbeitrag
 - Entschuldungsbeitrag
 - Finanzausgleichsbeitrag

B. Änderungen im Gebiet

III. Gemeinderecht

5. Aufsicht und Rechtsschutz

A. Aufsicht

- Beaufsichtigte
 - Gemeinden
 - Anstalten
 - Zweckverbände
 - Weitere Träger kommunaler Aufgaben?
- Allgemeine Aufsichtsbehörden
 - Bezirksrat
 - Regierungsrat
- Fachaufsicht
- Berichterstattung
- Aufsicht bei Ordnungswidrigkeiten
 - Zuständigkeit
 - Voraussetzungen
 - Massnahmen
 - Kosten



III. Gemeinderecht

5. Aufsicht und Rechtsschutz

B. Rechtsschutz

- Regelung im VRG
- Neubeurteilung von Entscheiden (alte Terminologie: «Überprüfung»)
 - Im Allgemeinen
 - Verfahren
- Weiterzug durch die Gemeinde